

FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS

ESCUELA ACADÉMICO PROFESIONAL DE DERECHO

**“PROYECTO DE REFORMA CONSTITUCIONAL: LA
INSTITUCIÓN DE LA INMUNIDAD
PARLAMENTARIA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1993”**

TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE:

ABOGADO

AUTOR:

Jorge Armando Cacho Gutiérrez

ASESOR TEMÁTICO:

Mario Alejandro Álvarez Quispe

ASESOR METODOLÓGICO

Luis Efrén Ruelas Llerena

LÍNEA DE INVESTIGACIÓN

Derecho Constitucional

LIMA – PERÚ

2012

DEDICATORIA: *El presente trabajo está dedicado a mis padres por su constante apoyo y esfuerzo que me brindan día a día.*

AGRADECIMIENTO

Agradezco a mi familia por su apoyo constante en la realización de mis estudios y por el aliento para llevar a cabo la presente investigación.

A mis compañeros y docentes por su apoyo incondicional para la realización de la presente investigación.

PRESENTACIÓN

Señores miembros del jurado, en cumplimiento de las normas que rigen la obtención de grados y títulos de la Universidad César Vallejo de la ciudad de Lima, pongo a su criterio la tesis: ***“Proyecto de Reforma Constitucional: La Institución de la Inmunidad Parlamentaria en la Constitución de 1993”***, la cual presento con la finalidad de obtener el Título de Licenciado en Derecho.

Lima, Julio del 2012.

ÍNDICE

DEDICATORIA:	2
AGRADECIMIENTO.....	3
PRESENTACIÓN	4
ÍNDICE	5
ABSTRACT	9
INTRODUCCIÓN.....	10
CAPÍTULO I.....	12
EL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN.....	12
1.1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA	13
1.2. FORMULACIÓN DEL PROBLEMA	14
1.2.1. Problema General:	14
1.2.2. Problemas Específicos:	14
1.3. OBJETIVOS	15
1.3.1. Objetivo General:.....	15
1.3.2. Objetivos Específicos:	15
1.4. JUSTIFICACIÓN E IMPORTANCIA DEL ESTUDIO	15
1.5. ALCANCES DE LA INVESTIGACIÓN	16
CAPÍTULO II	17
MARCO TEÓRICO.....	17
2.1. ANTECEDENTES	18
2.2. MARCO HISTÓRICO.....	21
2.3. MARCO TEÓRICO.....	25
2.3.1. El Estado.....	25
2.3.2. El Parlamento:	30

2.3.3. La Inmunidad Parlamentaria:	31
2.3.4. Regulación de la inmunidad parlamentaria en el Perú desde la Constitución de 1823.....	42
2.3.5. Procedimiento: Levantamiento de la inmunidad parlamentaria	43
2.4. MARCO NORMATIVO.....	45
2.4.1. Constitución Política del Perú de 1993.....	45
2.4.2. Reglamento del Congreso de la República.....	46
2.5. MARCO CONCEPTUAL.....	50
CAPÍTULO III	52
MARCO METODOLÓGICO.....	52
3.1. HIPÓTESIS.....	53
3.1.1. Hipótesis General	53
3.1.2. Hipótesis Específicas.....	53
3.2. VARIABLES.....	53
3.2.1. Variable Independiente.....	53
3.2.2. Variable Dependiente	53
3.2.3. Interviniente	53
3.3. Operacionalización (matriz)	53
MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN	55
MATRIZ DE OPERACIONALIZACIÓN	56
3.4. PARADIGMA METODOLÓGICO.....	58
3.5. TIPO DE INVESTIGACIÓN.....	58
3.6. NIVEL DE INVESTIGACIÓN	58
3.7. DISEÑO DE ESTUDIO	58
3.8. MÉTODOS DE INVESTIGACIÓN.....	59
3.9. POBLACIÓN, MUESTRA Y MUESTREO.....	60
Población	60

Muestra	60
Muestreo	60
3.10. TÉCNICAS E INSTRUMENTOS DE RECOLECCIÓN DE DATOS	60
Técnicas.....	60
Instrumentos.....	61
CAPÍTULO IV	62
RESULTADOS.....	62
4.1 ANALISIS DE FUENTE DOCUMENTAL	63
4.2. ENTREVISTA.....	65
4.2.1 CONCLUSIONES DE ENTREVISTA	66
4.2.2. CONCLUSIONES DE ENTREVISTA	77
4.3. ENCUESTA	82
4.3.1. CUADROS ESTADÍSTICOS	84
4.3.2. CONCLUSIONES DE ENCUESTA	94
4.4 MARCO NORMATIVO	97
4.4.1. CONCLUSIONES DEL MARCO NORMATIVO	99
4.5. MARCO COMPARADO	100
4.5.1. CONCLUSIONES DEL MARCO COMPARADO	101
4.6. PRUEBA DE HIPÓTESIS.....	102
4.7. DISCUSIÓN.....	104
4.8. CONCLUSIONES	106
4.9. RECOMENDACIONES	108
5. FUENTES BIBLIOGRÁFICAS	111
6. ANEXOS.....	114

RESUMEN

El presente trabajo es de tipo jurídico descriptivo, y tiene como finalidad analizar la institución de la Inmunidad Parlamentaria de la cual gozan los miembros del Congreso de la República a través de un estudio de la legislación nacional y comparada. Para su desarrollo he consignado en primer lugar la delimitación de un problema de investigación, el cual está centrado en ver si es necesario la modificación de esta institución y si es necesario para el adecuado ejercicio de las funciones legislativas. Ello ha sido trabajado con herramientas metodológicas confiables. Cada una de dichas herramientas guarda estrecha relación con los objetivos del trabajo, entre los cuales se encuentra el determinar si esta prerrogativa es más un privilegio que garantía y de esta manera establecer si es necesario reformar el artículo 93 de la Constitución que regula dicha institución.

Las técnicas empleadas para desarrollar el presente trabajo fueron libros, páginas web, recopilación documental, entre otras fuentes, lo que me ha permitido tener un soporte doctrinario moderado sobre el tema materia de investigación.

Actualmente, entre los grandes doctrinarios tanto nacionales como extranjeros, se viene reflexionando y discutiendo a viva voz sobre la vigencia, crisis y decadencia de esta institución, si bien aun son pocos los Estados que se han alejado de la postura tradicional y que han cuestionado la utilidad de la Inmunidad Parlamentaria y el cómo contribuyó o no a lograr la consolidación de un Estado moderno, la mayoría aún posee una regulación tradicional, pero lo cierto es que esta nueva tendencia podría convertirse próximamente en mayoritaria y desplazar una vieja tradición jurídica; prueba de ello es la incorporación de este criterio en las legislaciones Latinoamericanas como la Colombiana y Boliviana.

ABSTRACT

This work is of a legal description, and is to analyze the institution of Parliamentary immunity enjoyed by members of Congress through a study of national and comparative law. For development I first entered the delimitation of a research problem, which is focused on seeing if necessary the modification of this institution and, if necessary for the proper exercise of legislative functions. This has been working with reliable methodological tools. Each of these tools is closely related to work goals, among which is the prerogative to determine whether this is a privilege and thus guarantee whether it is necessary to amend Article 93 of the Constitution governing the institution.

The techniques used to develop this work were books, websites, documentary collection, among other sources, which allowed me to have a moderate doctrinaire support on the issue under investigation.

Currently, among the major domestic and foreign doctrine, has been pondering and arguing loudly on the currency, crisis and decline of this institution, even though few states have moved away from the traditional position and questioned the Parliamentary Immunity utility and how it contributed or not to achieve the consolidation of a modern state, most still have a traditional regulation, but the truth is that this new trend could soon become a majority position and move an old legal tradition, as evidenced by is the incorporation of this criterion in the Latin American and the Colombian laws and Bolivia.

INTRODUCCIÓN

El presente trabajo tiene como finalidad dar a conocer a través de una investigación minuciosa cómo se encuentra regulada la inmunidad parlamentaria en la Constitución de 1993, cuáles son los efectos que brinda esta figura a la institución parlamentaria, determinar si constituye una verdadera garantía para que los congresistas puedan ejercer sus funciones legislativas con independencia y autonomía o si resulta un mecanismo de barrera para enfrentar a la corrupción que en los últimos años ha ido en ascenso en nuestro país.

En el capítulo I, mediante un análisis crítico, desarrollaré la problemática que me formulé y que es materia de mi investigación, además enunciaré el problema que pretendo investigar, así como también plantearé mis objetivos y la justificación e importancia de mi trabajo.

En el capítulo II, con la finalidad de contar con cimientos sólidos que permitan reforzar mis hipótesis, realizaré un recuento de aquellos antecedentes que nuestro país ha adoptado y los cuales pretendían reformar la inmunidad parlamentaria, así como también la estructura de esta institución comenzando por el Estado, la división de poderes, la separación de funciones en el Estado Moderno, hasta finalmente llegar al Parlamento o Congreso de la República que es el órgano sobre el cual recae esta prerrogativa.

En el mencionado capítulo también abordaré cómo fue regulada la inmunidad parlamentaria desde la Constitución de 1823 hasta la Constitución actual de 1993. Además realizaré un análisis de las normas que regulan esta institución en nuestro país comparándolas con otras legislaciones para determinar cómo es que regulan esta figura en sus ordenamientos jurídicos respectivos y así poder obtener distintos resultados sobre esta problemática.

Asimismo analizaré desde cuándo comienza a surgir efecto esta prerrogativa jurídica ya que existen dos posiciones que van desde antes de

ejercer el cargo de Parlamentario o desde el mismo momento en que el congresista juramenta ante el Parlamento y culmina un mes después de haber cesado su cargo.

El Capítulo III estará referido a la metodología de investigación que emplearé y las técnicas e instrumentos que utilizaré para demostrar y afirmar mis hipótesis formuladas.

El Capítulo IV estará orientado a realizar encuestas a especialistas sobre la materia y las respectivas entrevistas tanto a los Congresistas de la República, como a sus asesores, con la finalidad de tener de esta manera dos posiciones jurídicas sobre el referido tema de investigación.

Finalmente presentaré mis conclusiones respecto sobre el problema de mi investigación, es decir si la Institución de la inmunidad parlamentaria de la cual goza el Congreso requiere una modificación en nuestro ordenamiento jurídico, en otras palabras, determinar si esta institución debe ser revisada para que de esta manera se pueda adecuar a la realidad democrática y subsanar algunos de sus vicios.